

Vilniaus Gedimino technikos universitetas

Zenonas Venckus

# APLINKOS APSAUGOS POLITIKA IR TEISĖ

Vilnius „Technika“ 2008

UDK 504(075.8)  
Ve-114

**Z. Venckus. Aplinkos apsaugos politika ir teisė:** mokojoji knyga. 2-oji pataisyta laida. Vilnius: Technika, 2008. 210 p.

Mokomojoje knygoje nagrinėjami aktualūs Lietuvos aplinkos apsaugos politikos ir aplinkos apsaugos teisės klausimai: aplinkos apsaugos politikos raida, pagrindiniai principai, įgyvendinimo priemonės. Apžvelgiami tarptautinės, Europos Sąjungos, Lietuvos aplinkos apsaugos teisės aktai, kuriais įgyvendinama Lietuvos aplinkos apsaugos politika, gyvosios ir negyvosios gamtos išteklių naudojimas ir apsauga, Lietuvos aplinkos apsaugos, nacionalinė darnaus vystymosi strategija.

Leidinys skiriamas aplinkos inžinerijos universitetinėms studijoms. Tai leidinys studentams, kurie rengiasi tapti kvalifikuotais inžinerinės krypties specialistais. Knyga galės naudotis įvairių sričių aplinkos inžinerijos, aplinkos apsaugos vadybos studentai, dėstytojai, aplinkos apsaugos specialistai.

Leidinį rekomendavo VGTU Aplinkos inžinerijos  
fakulteto studijų komitetas

Recenzavo: doc. dr. R. Vaiškūnaitė, Aplinkos apsaugos katedra  
doc. dr. S. Mitkus, VGTU Teisės katedra  
doc. dr. S. Vasarevičius, Aplinkos apsaugos institutas

*<http://leidykla.vgtu.lt>*

VGTU leidyklos „Technika“ 900 mokomosios  
metodinės literatūros knyga  
1-oji laida, 2007

ISBN 978-9955-28-099-6

© Z. Venckus, 2007

© VGTU leidykla TECHNIKA, 2007

# TURINYS

IVADAS.....	9
1 skyrius. PRIEŽASTYS, LĖMUSIOS APLINKOS APSAUGOS POLITIKOS RAIDA.....	11
1.1. Gyventojų skaičiaus didėjimas – svarbiausia aplinkos problemų priežastis.....	11
1.2. Svarbiausios XX a. aplinkos problemos.....	12
1.3. Trumpa aplinkos problemų apžvalga.....	13
1.3.1. Globalios aplinkos problemos .....	14
1.3.2. Regioninės aplinkos problemos .....	16
1.3.3. Vietinės (lokalsios) aplinkos problemos.....	18
1.4. Aplinkosauginis judėjimas.....	19
1.4.1. Aplinkosauginio judėjimo tikslai ir formos .....	19
1.4.2. Žaliųjų partijų atsiradimas.....	21
1.4.3. Žaliųjų partijos Europos Parlamente .....	22
1.4.4. Pagrindiniai žaliųjų programos principai .....	22
1.4.5. Lietuvos žaliųjų veikla.....	24
2 skyrius. APLINKOS APSAUGOS POLITIKOS RAIDA .....	26
2.1. Aplinkos apsaugos politikos samprata.....	26
2.2. Aplinkos apsaugos politikos raida .....	27
2.2.1. Aplinkos apsaugos politikos problemos .....	27
2.2.2. Aplinkos apsaugos politikos raidos būdai .....	27
2.2.3. Aplinkos apsaugos politikos raidos laikotarpiai .....	29
2.3. Aplinkos apsaugos politikos objektas.....	30
2.4. Aplinkos ir žmonių visuomenės sąveikos problemiškas .....	30
3 skyrius. TARPTAUTINĖ APLINKOS APSAUGOS POLITIKA .....	34
3.1. Tarptautinės aplinkos apsaugos politikos raida .....	34
3.1.1. Stokholmo konferencija.....	35
3.1.2. Rio de Žaneiro konferencija .....	36
3.1.3. Johannesburgo susitikimas .....	37

3.2. Aplinkos problemos – tarptautinės politikos sudedamoji dalis .....	38
4 skyrius. EUROPOS SAJUNGOS APLINKOS APSAUGOS POLITIKA.....	40
4.1. Europos Sąjunga – savarankiškas tarptautinės veiklos subjektas.....	40
4.2. Europos Sąjungos raida .....	41
4.3. Europos Sąjungos aplinkosauginės institucijos .....	42
4.4. Europos Sąjungos aplinkos apsaugos politikos raida.....	44
4.5. Aplinkos apsaugos veiksmų programos .....	45
4.6. Europos Sąjungos aplinkos apsaugos politikos principai.....	47
5 skyrius. LIETUVOS APLINKOS APSAUGOS POLITIKA.....	50
5.1. Aplinkos apsauga – valstybinės svarbos problema .....	50
5.2. Aplinkos apsaugos politikos raida Lietuvoje.....	51
5.3. Aplinkos apsaugos politikos principai Lietuvoje .....	53
6 skyrius. APLINKOS APSAUGOS TEISĖ .....	55
6.1. Aplinkos apsaugos teisės įvadas .....	55
6.1.1. Aplinkos apsaugos politika ir aplinkos apsaugos teisė.....	55
6.1.2. Aplinkos apsaugos teisės samprata.....	56
6.2. Tarptautinė aplinkos apsaugos teisė.....	56
6.2.1. Tarptautinės aplinkos apsaugos teisės raida .....	57
6.2.2. Tarptautinės aplinkos apsaugos teisės objektas ir subjektai .....	59
6.2.3. Tarptautinės aplinkosauginės teisėtvarkos funkcijos.....	60
6.2.4. Tarptautinės aplinkos apsaugos teisės šaltiniai.....	61
6.2.5. Tarptautinės aplinkos apsaugos teisės aktai.....	63
6.2.6. Aktyvūs ir pasyvūs tarptautinės teisės aktai .....	65
6.2.7. Tarptautinės aplinkos apsaugos teisės pagrindiniai principai .....	65
6.2.8. Valstybių atsakomybė už tarptautinės aplinkos apsaugos teisės pažeidimus .....	66
6.3. Europos Sąjungos aplinkos apsaugos teisė.....	67
6.3.1. Europos Sąjungos teisės raida .....	68
6.3.2. Europos Sąjungos teisės pagrindiniai bruožai .....	69
6.3.3. Europos Sąjungos teisės šaltiniai.....	70
6.3.4. Europos Sąjungos aplinkos apsaugos teisės aktai .....	70
6.3.5. ES ir Lietuvos teisės aktų derinimas ir įgyvendinimas.....	72

6.4. Lietuvos aplinkos apsaugos teisė.....	73
6.4.1. Lietuvos aplinkos apsaugos teisės raida .....	73
6.4.2. Aplinkos apsaugos įstatymas – pagrindinis aplinkos teisės aktas .....	75
6.4.3. Aplinkos apsaugos teisės objektas ir subjektai .....	76
6.4.4. Lietuvos Respublikos teisės aktų sistema.....	76
6.4.5. Teisinė atsakomybė už aplinkos apsaugos įstatymų pažeidimus .....	80
6.4.5.1. Aplinkos apsaugos teisės pažeidimų klasifikavimas.....	80
6.4.5.2. Teisinės atsakomybės rūšys.....	81
6.4.6. Administracinių teisės pažeidimų kodeksas .....	82
6.4.7. Valstybinis aplinkos apsaugos valdymas.....	82
6.4.8. Aplinkos apsaugos valstybinė kontrolė .....	86
6.5. Visuomenės teisė gauti informaciją apie aplinkos būklę.....	86
7 skyrius. APLINKOS IŠTEKLIŲ NAUDOJIMAS IR APSAUGA. APLINKOS APSAUGA .....	89
7.1. Aplinkos tarša .....	89
7.2. Atmosferos tarša .....	91
7.2.1. Atmosferos oro apsaugos konvencijos .....	94
7.2.1.1. Atmosferos oro apsauga nuo tolimųjų atmosferos teršalų pernašų .....	94
7.2.1.2. Ozono sluoksnio apsauga .....	95
7.2.1.3. Poveikio orui ir klimatui reguliavimas.....	95
7.2.1.4. Kioto protokolas.....	96
7.2.2. Europos Sąjungos atmosferos oro apsaugos politika .....	98
7.2.3. Atmosferos oro apsaugos politika Lietuvoje .....	99
7.2.3.1. Teisinės atmosferos oro apsaugos priemonės.....	102
7.2.3.2. Mobilųjų oro taršos šaltinių teršimo mažinimo priemonės .....	104
7.2.3.3. Vietinių atsinaujinančių energijos šaltinių naudojimas .....	104

7.3. Vanduo .....	107
7.3.1. Vandens naudojimas ir tarša .....	107
7.3.2. Europos Sąjungos vandens apsaugos politika .....	108
7.3.3. Vandens apsaugos politika Lietuvoje.....	109
7.3.4. Jūrų ir vandenynų aplinkos apsauga.....	111
7.3.5. Jūrų tarša.....	113
7.3.6. Baltijos jūros aplinkos būklė .....	114
7.3.6.1. Baltijos jūros baseino jūrinės aplinkos apsaugos konvencija .....	116
7.3.6.2. Baltijos jūros gamtosauuginės problemos, jų sprendimo būdai .....	117
7.3.7. HELCOM .....	119
7.3.8. Kuršių marios .....	120
7.4. Dirvožemis .....	121
7.5. Žemės gelmės .....	124
7.6. Biologinė įvairovė .....	126
7.6.1. Miškai .....	127
7.6.1.1. Tarptautinės miškų politikos bruožai .....	128
7.6.1.2. Europos Sąjungos miškų ūkio politika.....	129
7.6.1.3. Lietuvos miškų ūkio politika.....	130
7.6.1.4. Miškų ūkio politikos kryptys.....	131
7.6.2. Kraštovaizdis .....	133
7.6.3. Saugomos teritorijos.....	136
7.6.4. Natura 2000 .....	138
7.6.5. Kertinės miško buveinės.....	140
7.6.6. Raudonoji knyga.....	141
7.7. Biologinės įvairovės apsauga .....	142
7.7.1. Biologinės įvairovės konvencija.....	142
7.7.2. Europos Sąjungos biologinės įvairovės politika.....	144
7.7.3. Biologinės įvairovės apsaugos politika Lietuvoje .....	146
7.8. Genetiškai modifikuoti organizmai .....	148
7.9. Atliekos, jų tvarkymas .....	150
7.9.1. Radioaktyviosios atliekos ir jų tvarkymas.....	152

7.9.2. Tarptautinė ir ES atliekų tvarkymo politika.....	153
7.9.3. Atliekų tvarkymo politika Lietuvoje.....	153
7.10. Cheminės medžiagos .....	155
7.11. Triukšmas.....	157
7.12. Branduolinė sauga. Radiacinė apsauga .....	158
8 skyrius. APLINKOS APSAUGOS POLITIKOS ĮGYVENDINIMO PRIEMONĖS .....	161
8.1. Institucinis aplinkos apsaugos politikos įgyvendinimas.....	161
8.2. Prevencinės priemonės .....	162
8.2.1. Reglamentavimas.....	164
8.2.2. Ribojimai ir draudimai.....	165
8.2.3. Leidimai.....	165
8.2.4. Poveikio aplinkai vertinimas .....	166
8.2.5. Teritorijų planavimas .....	167
8.3. Ekonominės ir rinkos aplinkos apsaugos priemonės.....	168
8.3.1. Mokesčių sistema .....	170
8.3.2. Finansinės priemonės .....	172
8.3.3. Ekologinės rizikos draudimas.....	174
8.3.4. Prekyba apyvartiniais taršos leidimais .....	174
8.3.5. Aplinkosauginis prekių (gaminių) ženklinimas.....	178
8.3.5.1. Aplinkosauginis gaminių ženklinimas Europoje.....	179
8.3.5.2. Aplinkosauginis gaminių ženklinimas Lietuvoje .....	180
8.4. Įgyvendinimo kontrolės priemonės .....	181
8.4.1. Aplinkos monitoringas.....	181
8.4.2. Aplinkos apsaugos auditas.....	183
9 skyrius. APLINKOS APSAUGOS STRATEGIJA. DARNUS VYSTYMASIS .....	185
9.1. Darnaus vystymosi samprata .....	185
9.2. Lietuvos aplinkos apsaugos strategijos raida .....	186
9.3. Europos Sąjungos darnaus vystymosi strategija.....	186
9.4. Darnaus vystymosi politika Lietuvoje.....	187
9.5. Nacionalinė darnaus vystymosi strategija .....	188
9.6. Lietuvos Respublikos teritorijos bendrasis planas .....	191

10 skyrius. TARPTAUTINIŲ ORGANIZACIJŲ APLINKOSAUGINĖ VEIKLA .....	193
10.1. Tarptautinių tarpvyriausybinių organizacijų aplinkosauginė veikla .....	194
10.2. Tarptautinių nevyriausybinių organizacijų aplinkosauginė veikla .....	194
10.2.1. Tarptautinės nevyriausybines organizacijos .....	196
10.2.2. Nevyriausybinių organizacijų veikla priimant ir įgyvendinant tarpvalstybines sutartis ir nutarimus .....	199
10.3. Aplinkosauginių NVO veikla Lietuvoje .....	201
VIETOJE PABAIGOS .....	202
LITERATŪRA .....	204



*„Ir tik tada, kai bus nukirstas paskutinis medis, kai bus užteršta paskutinė upė ir paskutinė žuvis sugauta, mes suprasime, kad pinigai – nevalgomi.“*

(Užrašas ant tarptautinės gamtos apsaugos organizacijos „Žalioji taika“ („Greenpeace“) plakato)



Jungtinės Tautos 2008-uosius metus paskelbė  
Tarptautiniais Žemės planetos metais

## IVADAS

Vienas iš skiriamųjų aplinkos apsaugos politikos bruožų yra tas, kad ji daugiausia dėmesio skiria visuomenės ir gamtos tarpusavio santykiams. Aplinkos apsaugos politika aprėpia daugelį šių santykių sudedamųjų dalių: globalinėmis tapusias aplinkos problemas – klimato kaitą, biologinės įvairovės mažėjimą, atmosferos ozono sluoksnio plonėjimą, gyvosios ir negyvosios gamtos išteklių naudojimą ir apsaugą, įvairias oro, vandens, dirvožemio taršos formas, išteklių mažėjimą, branduolinės

energijos ir naujų biotechnologijų naudojimą, retų bei nykstančių augalų ir gyvūnų rūšių apsaugą.

Iki 1960 metų aplinkos apsauga valstybių politikoje neturėjo esmingos reikšmės. Dabar aplinkos apsaugos problemos daugelyje valstybių yra vienas iš svarbiausių visos politikos klausimų.

Aplinkos apsaugos politika ir aplinkos apsaugos teisė yra neatsiejamai susijusios. Aplinkos apsaugos politika yra įgyvendinama remiantis aplinkos apsaugos teisės aktu visuma.

Mokomąją knygą sudaro 10 skyrių, kuriuose nagrinėjami aktualūs Lietuvos aplinkos apsaugos politikos ir aplinkos apsaugos teisės klausimai.

Pirmuosiuose dviejuose skyriuose aptariama aplinkos apsaugos politikos kūrimasis ir priežastys, turėjusios lemiamą įtaką šiai politikai atsirasti, tarptautinės ir Europos Sąjungos aplinkos apsaugos politikos raida, pagrindiniai principai. Trečiajame skyriuje nagrinėjama Lietuvos aplinkos apsaugos politika – jos raida, pagrindiniai principai, įgyvendinimo priemonės.

Skyriuje *Aplinkos apsaugos teisė* trumpai apžvelgiami pagrindiniai tarptautinės, Europos Sąjungos ir Lietuvos aplinkos apsaugos teisės bruožai.

Skyriuje *Aplinkos išteklių naudojimas ir apsauga*. *Aplinkos apsauga* nagrinėjama tarptautinė, Europos Sąjungos ir Lietuvos aplinkos apsaugos politika bei teisės aktai, kuriais remiantis įgyvendinama gyvosios gamtos (biologinės įvairovės – miškų, kraštovaizdžio, dirvožemio, gyvūnijos, saugomų teritorijų) ir negyvosios gamtos (atmosferos, vandens, naudingųjų iškasenų) naudojimas ir apsauga.

Skyriuje *Aplinkos apsaugos politikos įgyvendinimo priemonės* aptariamos institucinės, prevencinės, ekonominės ir rinkos priemonės, kuriomis aplinkos apsaugos politikos principai ir reikalavimai diegiami į konkrečią ūkinę-gamybinę veiklą bei kitas žmonių veiklos sritis, siekiant gauti didžiausią gamtos saugos efektyvumą.

Skyriuje *Aplinkos apsaugos strategija* analizuojama Lietuvos aplinkos apsaugos strategija, nacionalinė darnaus vystymosi strategija.

Mokomosios knygos pabaigoje aptariama tarptautinių vyriausybių ir nevyriausybių organizacijų aplinkosauginė veikla.